

**DECYZJE ADMINISTRACYJNE
NA DRODZE BUDOWY
POTRZEBNYCH INSTALACJI
GOSPODAROWANIA
ODPADAMI.
GWARANCJA PORZĄDKU,
CZY PRZESZKODA?**

WARSZAWA, 10 MAJA 2023

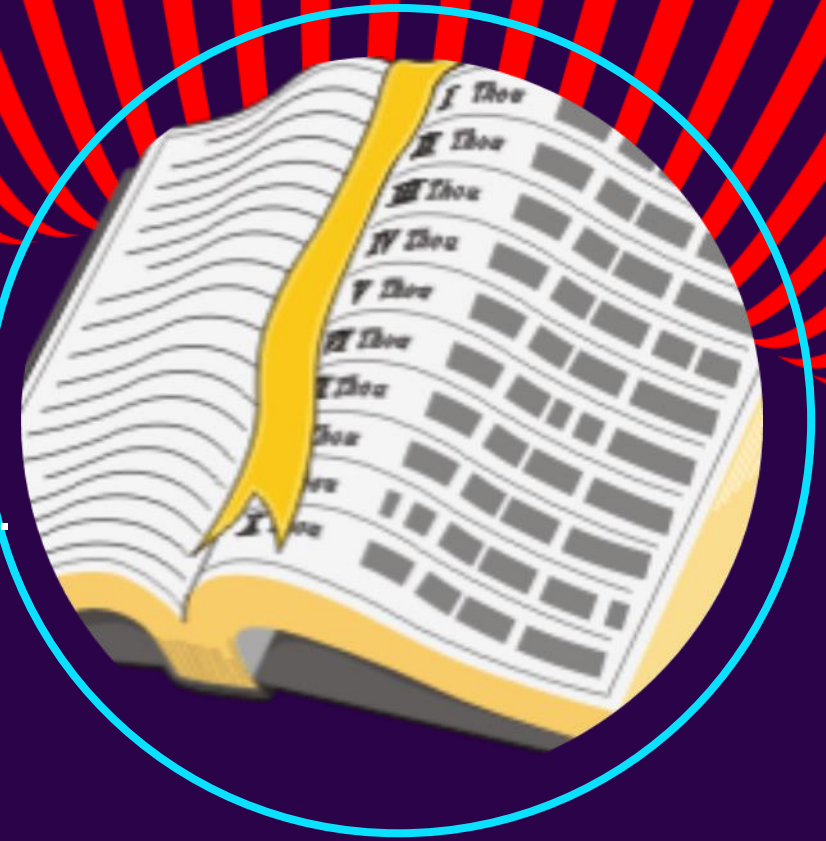
prof.dr hab. Marek Górski

Uniwersytet Szczeciński

Wydział Prawa i Administracji

PODSTAWOWE AKTY PRAWNE

- Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/98/WE z dnia 19 listopada 2008 r. w sprawie odpadów oraz uchylająca niektóre dyrektywy (Dz. U. UE. L. z 2008 r. Nr 312, str. 3 z późn. zm.), RDO
- Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2010/75/UE z dnia 24 listopada 2010 r. w sprawie emisji przemysłowych (Dz. U. UE. L. z 2010 r. Nr 334, str. 17 z późn. zm.), IED



PODSTAWOWE AKTY PRAWNE

- Ustawa z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1029 z późn. zm.); DUOŚ
- Ustawa z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 503 z późn. zm.), PZP
- Ustawa z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 682 z późn. zm.), PrBud



PODSTAWOWE AKTY PRAWNE

- Ustawa z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2556 z późn. zm.); POŚ
- Ustawa z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 699 z późn. zm.); UO
- Ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2519 z późn. zm.); UPCz



ETAPY PROCESU INWESTYCYJNEGO



KONCEPCJA

Projekt biznesowy
Projekt a PGO



KWALIFIKACJA

Inwestycja z p.widz.
OOŚ
Inwestycja z p.widz.
rodzaju zgody na
oddziaływanie na
środowisko



LOKALIZACJA I BUDOWA

Konieczna DOŚU?
Konieczna OOŚ?
Lokalizacja na
podstawie MPZP czy
decyzji o WZiZT?
Pozwolenie na budowę



EKSPLOATACJA

Pozwolenie na
użytkowanie obiektu
budowlanego
Uzyskanie i rodzaj
wymaganej „zgody
środowiskowej” (czy
wymagane PZ)



PROJEKT A PGO

(plany gospodarki odpadami)

Źródło – RDO

UO –

Krajowy Plan Gospodarki Odpadami
(uchwała RM)

Wojewódzki PGO (samodzielny, ale
wymóg zgodności z KPGO)



PLAN GOSPODARKI ODPADAMI W UJĘCIU TEORETYCZNYM



- Teoria zarządzania –
 - planowanie - „proces definiowania celów oraz określania skutecznych i adekwatnych do przyszłych warunków działania, środków ich osiągnięcia”; niezbędny element działania zorganizowanego
- Plan w działaniach administracji –
 - Prawna forma działania o charakterze niewładczym (instrument działania)
 - Dokument o sformalizowanym charakterze
- Charakter prawny planu – nie jest aktem normatywnym w rozumieniu Konstytucji



KPGO

UCHWAŁA Nr 88
RADY MINISTRÓW
z dnia 1 lipca 2016 r.
w sprawie Krajowego planu gospodarki
odpadami 2022
t.j. M.P.2022.1030

Uchwała nr 57 Rady Ministrów z dnia 6 maja 2021 r.
zmieniająca uchwałę w sprawie Krajowego planu
gospodarki odpadami 2022 (M.P. z 2021 r. poz. 509).
Projekt z 27.06.2022 r. uchwały Rady Ministrów w sprawie
Krajowego planu gospodarki odpadami 2028



WPGO

UCHWAŁA SEJMIKU WOJEWÓDZTWA

Kompetencja – art. 36.2 UO

Tryb przyjmowania – art.36.3 i nast. UO

Wymóg zgodności z KPGO – art. 35.7

WPGO - tryb przyjmowania

- Projekt planu – zarząd województwa
- Opinie do projektu –
 - organy wykonawcze gmin z obszaru województwa (niebędących członkami związków międzygminnych lub związków metropolitalnych)
 - organy wykonawcze związków międzygminnych lub metropolitalnych)
 - dyrektor regionalnego zarządu gospodarki wodnej
- **Strategiczna o.o.ś.**
- Zawsze zapewnienie udziału społeczeństwa (co do zasady w ramach s.o.o.ś.)
- Obowiązek przekazania uchwalonego WPGO ministrowi
- Aktualizacja co 6 lat

WPGO - tryb przyjmowania

Strategiczna o.o.ś. (ustawa DUOŚ) – elementy

- uzgodnienie zakresu prognozy z dyr.ochrony środowiska i organem PIS (art.53 - **scoping**)
- sporządzenie **prognozy oddziaływania na środowisko**
- zapewnienie **udziału społeczeństwa**
- uzyskanie opinii dyrektora o.ś. i organu PIS
- wprowadzenie do treści uwarunkowań wynikających z prognozy, opinii i ewentualnie ze złożonych wniosków (art.55)
- dołączenie do projektu „podsumowania” (informacji o wykorzystaniu uzgodnień, opinii, udziału społeczeństwa oraz o częstotliwości przeprowadzenia monitoringu realizacji)
- przekazanie dokumentu organom opiniującym

WPGO - tryb przyjmowania

Zapewnienie udziału społeczeństwa (ustawa DUOŚ) – elementy

● Prawo składania uwag i wniosków

- Prawo składania **przysługuje każdemu** (art.29)
- pisemnie, ustnie do protokołu, elektronicznie
- Złożenie nie daje praw strony
- We wskazanym terminie

● Obowiązki organu

- **Podanie do publicznej wiadomości**, bez zbędnej zwłoki, wskazanych informacji
- Rozpatrzenie złożonych uwag i wniosków
- Wskazanie, w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione zgłoszone uwagi i wnioski, w uzasadnieniu do WPGP

WPGO - tryb przyjmowania

Prognoza oddziaływania na środowisko (art. 51 DUOŚ) – elementy

- informacje o zawartości, głównych celach projektowanego dokumentu oraz jego powiązaniach z innymi dokumentami,
- informacje o metodach zastosowanych przy sporządzaniu prognozy,
- propozycje dotyczące przewidywanych metod analizy skutków realizacji postanowień projektowanego dokumentu oraz częstotliwości jej przeprowadzania,
- informacje o możliwym transgranicznym oddziaływaniu na środowisko,
- streszczenie sporządzone w języku niespecjalistycznym,
- w załączniku - oświadczenie autora (kierującego zespołem autorów) o spełnieniu wymagań, o których mowa w art. 74a ust. 2 (art. 51.2.1.f)

WPGO - tryb przyjmowania

Prognoza oddziaływania na środowisko (art. 51 DUOŚ) – w treści:

Prognoza powinna m.in. określać, analizować, oceniać i przedstawiać –

- istniejący stan środowiska oraz potencjalne zmiany tego stanu w przypadku braku realizacji projektowanego dokumentu
 - stan środowiska na obszarach objętych przewidywanym znaczącym oddziaływaniem
 - uwarunkowania międzynarodowe
 - przewidywane znaczące oddziaływania na środowisko
 - rozwiązania mające na celu zapobieganie, ograniczanie lub kompensację przyrodniczą negatywnych oddziaływań na środowisko
 - rozwiązania alternatywne do rozwiązań zawartych w projektowanym dokumencie wraz z uzasadnieniem ich wyboru
- ➔ w szczególności wobec oddziaływań na obszary Natura 2000

WPGO - tryb przyjmowania

Podanie do publicznej wiadomości (art. 3.1.11 DUOŚ) – elementy

- udostępnienie informacji na stronie BIP organu
- ogłoszenie informacji, w sposób zwyczajowo przyjęty, w siedzibie organu
- ogłoszenie informacji przez obwieszczenie w sposób zwyczajowo przyjęty w miejscu planowanego przedsięwzięcia, a w przypadku projektu dokumentu wymagającego udziału społeczeństwa – w prasie o odpowiednim do rodzaju dokumentu zasięgu,
- w przypadku, gdy siedziba organu mieści się na terenie innej gminy niż gmina właściwa miejscowo – także przez ogłoszenie w prasie lub w sposób zwyczajowo przyjęty w miejscowości lub miejscowościach właściwych ze względu na przedmiot postępowania

PGO- WYMAGANIA CO DO TREŚCI

Art. 35.1 UO – elementy merytoryczne obligatoryjne

Art. 35.3 UO – elementy merytoryczne fakultatywne

Art. 35.2 UO – elementy formalne obligatoryjne

Art. 35.4 UO – **dodatkowe** elementy merytoryczne obligatoryjne dla WPGO:

- wskazanie **instalacji komunalnych** na obszarze województwa;
- plan zamykania instalacji niespełniających wymagań ochrony środowiska, których modernizacja nie jest możliwa z przyczyn technicznych lub nie jest uzasadniona z przyczyn ekonomicznych
- **plan inwestycyjny** (jako załącznik) – art. 35a.4



PLAN INWESTYCYJNY

- OBOWIĄZKOWY załącznik do WPGO
- Projekt wymaga uzgodnienia z ministrem
- Uzasadnienie potrzeby (art. 35a ust. 1) –
powinien określać potrzebną **infrastrukturę** dotyczącą odpadów komunalnych, w tym odpadów budowlanych i rozbiórkowych, wraz z mocami przerobowymi, służącą zapobieganiu powstawaniu tych odpadów oraz gospodarowaniu tymi odpadami, zapewniającą osiągnięcie celów wyznaczonych w przepisach prawa unijnego

PLAN INWESTYCYJNY

● W treści planu inwestycyjnego –

- ❖ wskazanie planowanych inwestycji;
- ❖ oszacowanie kosztów planowanych inwestycji oraz wskazanie źródeł ich finansowania;
- ❖ harmonogram realizacji planowanych inwestycji.

● **Konsekwencje –**

- ❖ art. 35 ust. 9 - **warunkiem dopuszczalności finansowania** inwestycji, dotyczących odpadów komunalnych, w tym odpadów budowlanych i rozbiórkowych, w zakresie zapobiegania powstawaniu tych odpadów oraz w zakresie gospodarowania tymi odpadami, ze środków Unii Europejskiej lub funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej jest **ujęcie ich w planie inwestycyjnym**

WPGO faktyczna moc wiążąca

● Art. 33 UO. *[Obowiązki posiadacza odpadów]*

1. Posiadacz odpadów **jest obowiązany** do postępowania z odpadami w sposób zgodny z zasadami gospodarki odpadami, o których mowa w art. 16-31, w tym do prowadzenia procesów przetwarzania odpadów w taki sposób, aby procesy te oraz powstające w ich wyniku odpady nie stwarzały zagrożenia dla życia lub zdrowia ludzi oraz dla środowiska, a także w sposób zgodny z przepisami o ochronie środowiska i **planami gospodarki odpadami**.

Art. 176 UO . 1. Kto wbrew przepisowi art. 33 ust. 1 prowadzi procesy przetwarzania odpadów w sposób niezapewniający, aby procesy te nie stwarzały zagrożenia dla życia lub zdrowia ludzi oraz dla środowiska - podlega karze aresztu albo grzywny.

2. Tej samej karze podlega, kto wbrew przepisowi art. 33 ust. 1 prowadzi procesy przetwarzania odpadów w sposób niezapewniający, aby odpady powstające z tych procesów nie stwarzały zagrożenia dla życia lub zdrowia ludzi oraz dla środowiska.



WPGO faktyczna moc wiążąca

● Art. 46 UO. *[Przesłanki odmowy wydania zezwolenia na zbieranie odpadów lub zezwolenia na przetwarzanie odpadów]*

1. Właściwy organ odmawia wydania zezwolenia na zbieranie odpadów lub zezwolenia na przetwarzanie odpadów, w przypadku gdy zamierzony sposób gospodarowania odpadami:

1) mógłby powodować zagrożenie dla życia lub zdrowia ludzi lub dla środowiska;

2) **jest niezgodny z planami gospodarki odpadami;**

3) jest niezgodny z przepisami prawa miejscowego.





KWALIFIKACJA INWESTYCJI

1 Inwestycja jako „przedsięwzięcie”

2 Inwestycja jako „instalacja”

3 Inwestycja jako „instalacja komunalna”



realizacja "PRZEDSIĘWZIĘCIA" ART.71.2

mogącego znacząco
oddziaływać na środowisko

jest dopuszczalna wyłącznie po uzyskaniu

decyzji

o środowiskowych

uwarunkowaniach

(realizacji przedsięwzięcia)

DUOŚ

PLANOWANA INWESTYCJA MA CHARAKTER
„PRZEDSIĘWZIĘCIA MOGĄCEGO ZNACZĄCO
ODDZIAŁYWAĆ NA ŚRODOWISKO”

konieczne uzyskanie

→ DECYZJI O ŚRODOWISKOWYCH UWARUNKOWANIACH

→ MOŻLIWY OBOWIĄZEK PRZEPROWADZENIA **PROCEDURY
OCENY ODDZIAŁYWANIA NA ŚRODOWISKO**

PRZEDSIĘWZIĘCIE



zamierzenie budowlane lub inna ingerencja w środowisko polegająca na –

- ◆ *przekształceniu lub zmianie sposobu wykorzystania terenu,*
- ◆ *w tym również na wydobywaniu kopalin,*

przedsięwzięcia powiązane technologicznie kwalifikuje się jako jedno przedsięwzięcie, także jeżeli są one realizowane przez różne podmioty

przedsięwzięcia MOGĄCE ZNACZĄCO ODDZIAŁYWAĆ NA ŚRODOWISKO

DWA RODZAJE (art. 59) –

- mogące zawsze znacząco oddziaływać –
procedura ooś obliqatoryjna
(§ 2.1 rozporządzenia – 53 grupy)
„przedsięwzięcia kwalifikowane”
- mogące potencjalnie znacząco oddziaływać –
procedura fakultatywna : obowiązek może być
nałożony (§ 3.1 rozporządzenia – 108 grup)
„przedsięwzięcia fakultatywne”



przedsięwzięcia
MOGĄCE
ZNACZĄCO ODDZIAŁYWAĆ
NA ŚRODOWISKO

N ROZPORZĄDZENIE RADY MINISTRÓW
z dnia 10 września 2019 r.
w sprawie przedsięwzięć mogących
znacząco oddziaływać na środowisko
Dz.U.2019.1839



PRZYKŁADY „PRZEDSIĘWZIĘĆ”

1

→ mogące zawsze znacząco oddziaływać (§ 2.1 rozporządzenia) –

→ 45) zakłady przetwarzania:

→ a) w rozumieniu art. 4 pkt 22 ustawy z dnia 11 września 2015 r. o zużytym sprzęcie elektrycznym i elektronicznym, w których następuje demontaż obejmujący usunięcie ze zużytego sprzętu niebezpiecznych: substancji, mieszanin i części składowych,

→ b) zużytych baterii lub zużytych akumulatorów przetwarzanych w sposób, o którym mowa w art. 63 ust. 1 pkt 2 lub ust. 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2009 r. o bateriach i akumulatorach, prowadzące przetwarzanie i recykling zużytych baterii i akumulatorów stanowiących odpady niebezpieczne;

→ 46) instalacje do przetwarzania, w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 21 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach, odpadów innych niż niebezpieczne przy zastosowaniu procesów termicznego przekształcania odpadów, krakingu odpadów, fizykochemicznej obróbki odpadów (proces D9), mające wydajność nie mniejszą niż 100 t dziennie, z wyłączeniem instalacji do odzysku odpadów będących biomasą

PRZYKŁADY „PRZEDSIĘWZIĘĆ”

1

- mogące potencjalnie znacząco oddziaływać (§ 3.1 rozporządzenia):
 - 82) instalacje związane z przetwarzaniem w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 21 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach, inne niż wymienione w § 2 ust. 1 pkt 41-47, z wyłączeniem instalacji do wytwarzania biogazu rolniczego...
 - 83) punkty do zbierania, w tym przeładunku:
 - a) złomu, z wyłączeniem punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych,
 - b) odpadów wymagających uzyskania zezwolenia na zbieranie odpadów z wyłączeniem odpadów obojętnych oraz punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych;



POŚ

INSTALACJA

(art.3 pkt.6) –

- **stacjonarne** urządzenie techniczne,
- **zespół** stacjonarnych urządzeń technicznych • powiązanych technologicznie, • do których tytułem prawnym dysponuje ten sam podmiot i • położonych na terenie jednego zakładu,
- **budowle** niebędące urządzeniami technicznymi ani ich zespołami,



JEŻELI ICH EKSPLOATACJA MOŻE SPOWODOWAĆ EMISJĘ

POŚ

**INWESTYCJA BĘDZIE MIAŁA
CHARAKTER „INSTALACJI”**

konieczne

- przestrzeganie **OGÓLNYCH ZASAD EKSPLOATACJI INSTALACJI**
- uzyskanie (o ile ustawa tego wymaga) **zgody na emisję**
(w szczególności POZWOLENIA EMISYJNEGO)

Zasady eksploatacji instalacji

POŚ

Etap uruchamiania

Etap funkcjonowania w warunkach normalnych

Etap funkcjonowania w warunkach odbiegających od normalnych

INWESTYCJA JAKO „INSTALACJA”

2

Zasady eksploatacji instalacji

Etap uruchamiania

- **Art.76.1 – zakaz** oddania do użytkowania nowozbudowanego lub zmodernizowanego obiektu budowlanego, zespołu obiektów lub instalacji nie spełniających wymagań ochrony środowiska
- Wymagania ochrony środowiska – art. 365.3
 - wykonanie wymaganych przepisami lub określonych w decyzjach środków technicznych chroniących środowisko,
 - zastosowanie odpowiednich rozwiązań technologicznych, wynikających z ustaw lub decyzji,
 - uzyskanie wymaganych decyzji określających zakres i warunki korzystania ze środowiska,
 - dotrzymanie obowiązujących z mocy prawa standardów emisyjnych lub innych warunków emisji najpóźniej po upływie 30 dni od zakończenia fazy rozruchu (zakaz eksploatacji – ust. 3)

POŚ

Zgoda na emisję

OBOWIĄZEK DOTYCZY EMISJI Z INSTALACJI

- ▶ **Pozwolenie emisyjne** – jeżeli ustawa wyraźnie tak stanowi (korzystanie szczególne)
- ▶ **Zgłoszenie instalacji** (art. 152) –
 - dotyczy instalacji nie wymagających pozwolenia emisyjnego (art. 152.1); wykaz – rozp. MŚ z 2.7.2010 (Dz.U.2019.1510)
 - wymagana treść zgłoszenia (art.152.2)
 - milcząca zgoda organu (30 dni)
- ▶ **Zgoda** wynikająca bezpośrednio z ustawy (korzystanie zwykłe)
- ▶ **Decyzja korygująca** (art.154)

POŚ

POŚ

KATEGORIE POZWOLEŃ

- ▶ Pozwolenia sektorowe
 - Pozwolenie na emisję gazów lub pyłów do powietrza (ustawa Poś)
 - ~~Pozwolenie wodnoprawne na odprowadzanie ścieków do wód lub do ziemi~~ (ustawa PW 2017, z uwzględn. ustawy Poś)
 - Pozwolenie na wytwarzanie odpadów (ustawa Poś, ustawa o odpadach)
- ▶ Pozwolenie zintegrowane (ustawa Poś, ustawy szczegółowe)

art.181

POŚ, IED



pozwolenie
zintegrowane

ZAKRES OBOWIĄZKU

- Pozwolenia zintegrowanego wymaga prowadzenie instalacji, której funkcjonowanie, ze względu na rodzaj i skalę prowadzonej w niej działalności, może powodować znaczne zanieczyszczenie poszczególnych elementów przyrodniczych albo środowiska jako całości (art.201.1); z wyłączeniem instalacji lub ich części stosowanych wyłącznie do badania, rozwoju lub testowania nowych produktów lub procesów technologicznych
- Rodzaje instalacji – w drodze rozporządzenia (rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 27 sierpnia 2014 r. w sprawie rodzajów instalacji mogących powodować znaczne zanieczyszczenie poszczególnych elementów przyrodniczych albo środowiska jako całości - Dz.U.2014.1169)



INWESTYCJA JAKO „INSTALACJA KOMUNALNA”

art. 35 ust. 6 UO - **Instalacją komunalną** jest instalacja do przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych lub pozostałości z przetwarzania tych odpadów, określona na liście, o której mowa w art. 38b ust. 1 pkt 1, spełniająca wymagania najlepszej dostępnej techniki, o której mowa w art. 207 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska, lub technologii, o której mowa w art. 143 tej ustawy, zapewniająca:

- 1) mechaniczno-biologiczne przetwarzanie niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych i wydzielenie z niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych frakcji nadających się w całości lub w części do odzysku, lub
- 2) *(uchylony)*
- 3) składowanie odpadów powstających w procesie mechaniczno-biologicznego przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych.

INWESTYCJA JAKO „INSTALACJA KOMUNALNA”



Art. 38b UO

1. Marszałek województwa w Biuletynie Informacji Publicznej **prowadzi listę:**

- 1) funkcjonujących instalacji spełniających wymagania dla instalacji komunalnych, które zostały oddane do użytkowania i posiadają wymagane decyzje pozwalające na przetwarzanie odpadów, o których mowa w art. 35 ust. 6;
- 2) instalacji komunalnych planowanych do budowy, rozbudowy lub modernizacji.

2. Lista, o której mowa w ust. 1, jest aktualizowana na bieżąco.

3. Wpisu na listę, o której mowa w ust. 1, dokonuje się na pisemny wniosek prowadzącego instalację komunalną.

INWESTYCJA JAKO „INSTALACJA KOMUNALNA”



Art. 38b UO

5. Marszałek województwa **odmawia, w drodze decyzji, wpisu** na listę instalacji komunalnej, o której mowa w ust. 1 pkt 1, jeżeli ta instalacja nie spełnia wymagań dla instalacji komunalnej.

6. Marszałek województwa wykreśla, w drodze decyzji, z listy instalację komunalną, o której mowa w ust. 1 pkt 1:

- 1) jeżeli instalacja przestała spełniać wymagania dla instalacji komunalnej lub
- 2) jeżeli wojewódzki inspektor ochrony środowiska wstrzymał działalność posiadacza odpadów w zakresie przetwarzania odpadów, lub
- 3) jeżeli prowadzący instalację komunalną nie ma wymaganej decyzji w zakresie przetwarzania odpadów, lub
- 4) jeżeli instalacja komunalna przestała funkcjonować z innych przyczyn;
- 5) na wniosek prowadzącego instalację komunalną.

Art. 9w UPCz. 1. Marszałek województwa **sprawuje kontrolę** nad prowadzącym instalację komunalną.

Art. 3.2.2.a – Gminy zapewniają budowę, utrzymanie i eksploatację własnych lub wspólnych z innymi gminami, lub wspólnych ze związkiem metropolitalnym instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych, w tym **instalacji komunalnych**

Art. 6d.4 Wójt, burmistrz lub prezydent miasta w przypadku sporządzania dokumentów zamówienia określa w nich w szczególności:

- 1) wymogi dotyczące przekazywania odebranych niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych do instalacji komunalnych;
 - 5) instalacje, w szczególności instalacje komunalne, do których podmiot odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, jest obowiązany przekazać odebrane odpady
- Analogicznie w umowie na odbieranie lub odbieranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości (art. 6f ust. 1a)

Art. 9e. [Obowiązki odbierającego odpady komunalne]

1. Podmiot odbierający odpady komunalne na podstawie umowy z właścicielem nieruchomości jest obowiązany do przekazywania odebranych od właścicieli nieruchomości:

2) niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych **bezpośrednio do instalacji komunalnej.**

Art. 9m

Prowadzący instalację komunalną jest obowiązany, na wniosek gminy lub podmiotu odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, przedstawić **szczegółową kalkulację kosztów** zagospodarowania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania ..

Art. 9j. [Decyzja o zakazie wykonywania przez przedsiębiorcę działalności objętej wpisem]

1. Wójt, burmistrz lub prezydent miasta wydaje **decyzję o zakazie wykonywania** przez przedsiębiorcę działalności objętej wpisem ...

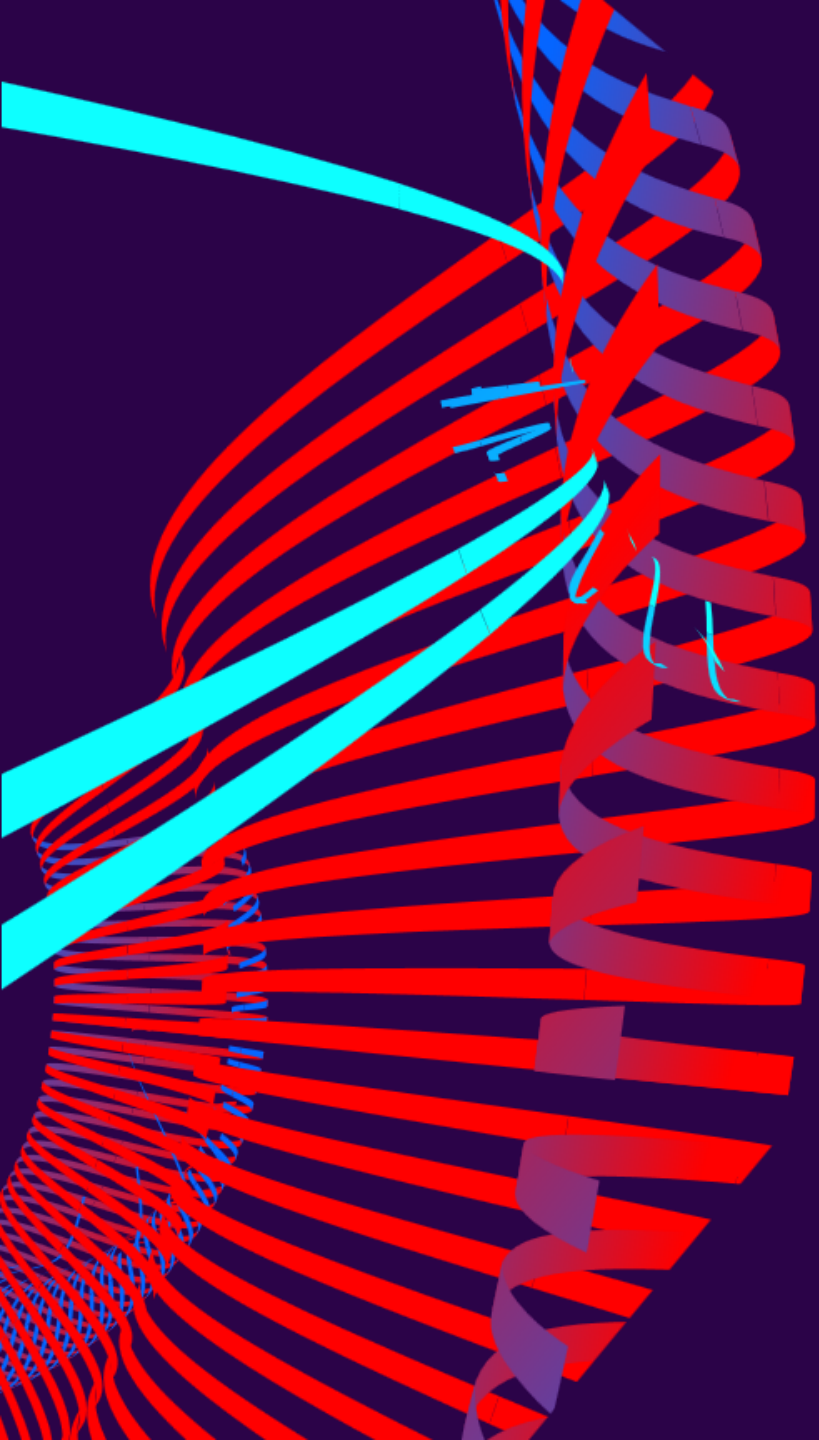
3) stwierdzi rażące naruszenie warunków wymaganych prawem do wykonywania działalności regulowanej przez przedsiębiorcę.

2. **Wykreślenie z rejestru** następuje także w przypadku gdy:

4) stwierdzono, że przedsiębiorca po raz drugi przekazuje niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne do instalacji innych niż **instalacje komunalne**...

FORMALNE PROCEDURY INWESTYCYJNE





ETAP LOKALIZACJI



ETAP BUDOWY



**ETAP ODDAWANIA
DO UŻYTKOWANIA**



OOŚ W PROCESIE INWESTYCYJNYM





OCENY ODDZIAŁYWANIA NA ŚRODOWISKO



**OBOWIĄZEK PRZEPROWADZENIA
POSTĘPOWANIA SŁUŻĄCEGO OCENIE
WPŁYWU REALIZACJI
PROJEKTU DOKUMENTU LUB
ZAMIERZANEGO PRZEDSIĘWZIĘCIA
NA ŚRODOWISKO**

RODZAJE PROCEDUR

- **PROCEDURA OCENY STRATEGICZNEJ**
 - ocena skutków wykonania dokumentów
- **PROCEDURA OCENY INDYWIDUALNEJ**
 - ocena skutków realizacji przedsięwzięć
- **PROCEDURA OCENY TRANSGRANICZNEJ**
 - ocena skutków transgranicznych
 - dokumentów lub przedsięwzięć realizowanych w kraju
 - dokumentów lub przedsięwzięć realizowanych za granicą

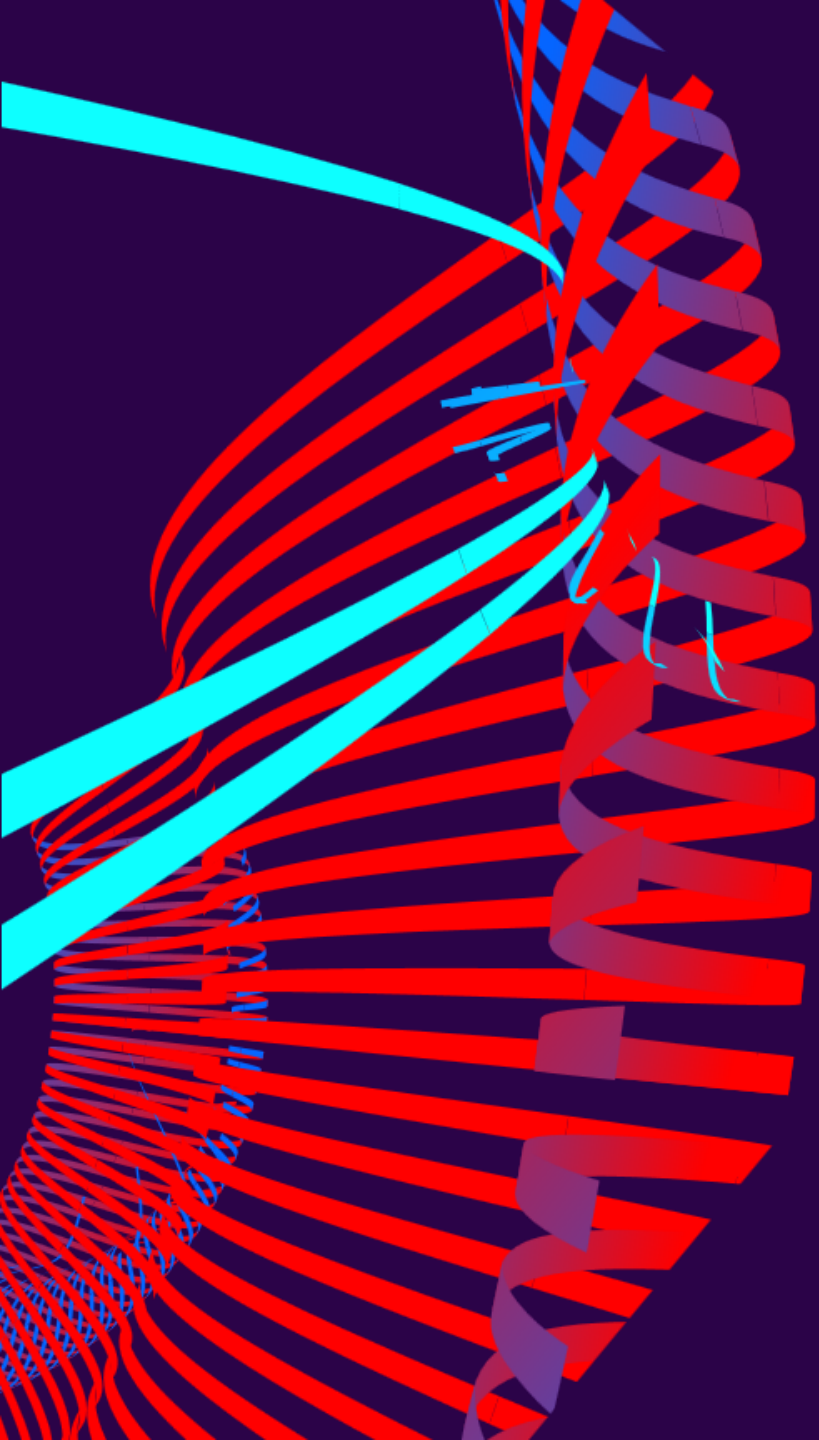




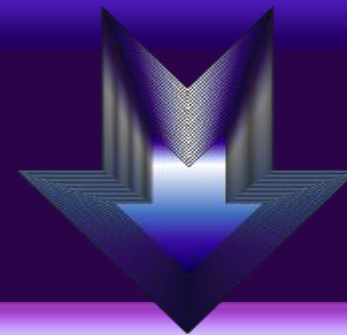
PROCEDURY INDYWIDUALNEJ DOS

- ▶ Procedura podstawowa
- ▶ Procedura ponowna
- ▶ Procedura „naturowa”

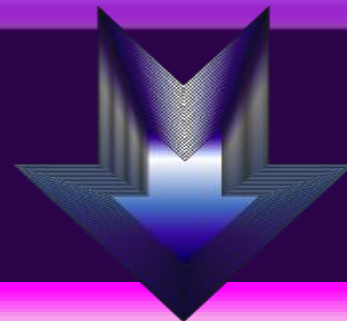
PRZEPROWADZANE W RAMACH POSTĘPOWANIA
ZWIĄZANEGO Z WYDANIEM OKREŚLONEJ DECYZJI
(WYRAŻAJĄCEJ ZGODĘ NA REALIZACJĘ)



USTALENIA PROCEDUR INDYWIDUALNYCH



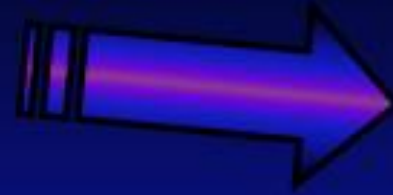
TREŚĆ DECYZJI ŚRODOWISKOWEJ



TREŚĆ DECYZJI REALIZACYJNEJ

(decyzja zezwalająca na realizację danego etapu inwestycji)

DECYZJE REALIZACYJNE



art.72.1

- Decyzje związane z ustaleniem lokalizacji, m.in. -
 - decyzja o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu (ustawa p.iz.p.); czy *decyzja o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego ma też taki charakter?* – wg WSA tak → II SA/Gd 251/16);
 - decyzje lokalizacyjne dla szczególnego rodzaju inwestycji (m.in. o ustalenie lokalizacji linii kolejowej, regionalnej sieci szerokopasmowej, strategicznej inwestycji w zakresie sieci przesyłowej, inwestycji w zakresie CPK); podstawy do wydawania w ustawach szczególnych

DECYZJE REALIZACYJNE - 2

- Decyzje i zgłoszenia zezwalające na prowadzenie robót budowlanych na podstawie Prawa budowlanego -
 - decyzja o pozwoleniu na budowę,
 - decyzja o zatwierdzeniu projektu budowlanego (*projekt zagospodarowania działki lub terenu lub projekt architektoniczno - budowlany*),
 - decyzja o pozwoleniu na wznowienie robót budowlanych
 - zgłoszenie budowy lub wykonania robót budowlanych, zmiany sposobu użytkowania obiektu budowlanego lub jego części
- Decyzje zezwalające na realizację (budowę) konkretnych inwestycji na podstawie ustaw szczególnych m.in. -
 - pozwolenie wodnoprawne na wykonanie urządzeń wodnych
 - zezwolenie na realizację inwestycji drogowej
 - zezwolenie na realizację inwestycji w zakresie lotniska użytku publicznego
 - zezwolenie na budowę obiektu jądrowego oraz zezwolenia na budowę składowiska odpadów promieniotwórczych

LOKALIZACJA



LOKALIZACJA INWESTYCJI

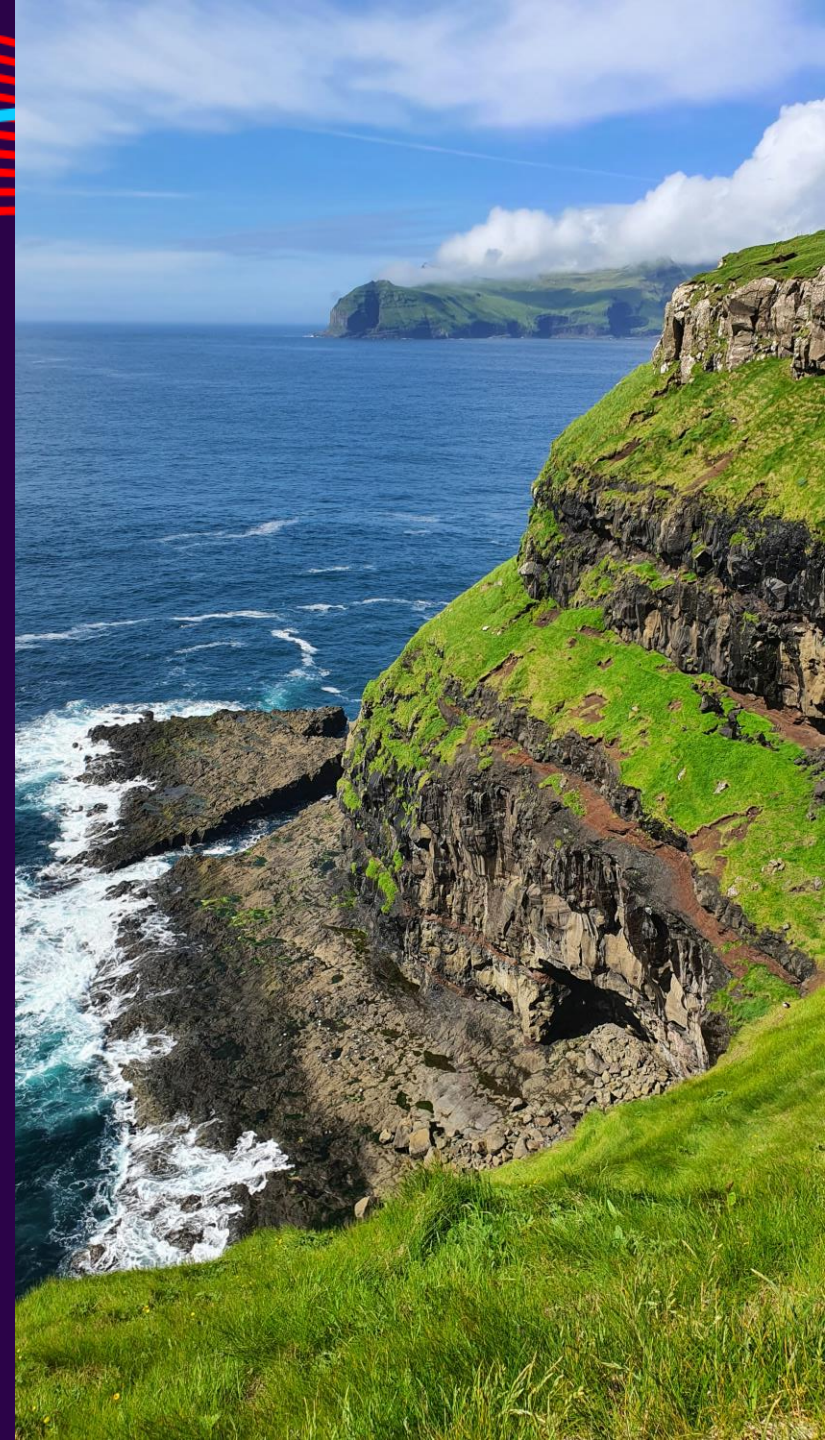
1

W oparciu o miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego

2

W oparciu o „decyzję lokalizacyjną” -

- decyzja o lokalizacji inwestycji celu publicznego,
- decyzja o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu



INWESTYCJA CELU PUBLICZNEGO

Art.50 PZP

1. Inwestycja celu publicznego jest lokalizowana na podstawie planu miejscowego, a w przypadku jego braku - w drodze decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego...

Wyrok NSA z 15.03.2017 r., II OSK 2697/15, LEX nr 2305637.

1. W przepisie art. 96 ust. 2 pkt 1 ustawy z 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko mowa jest o decyzjach, o których stanowi art. 72 ust. 1 ustawy. Tymczasem wśród decyzji wymienionych w art. 72 ust. 1 ustawy jest m.in. decyzja o warunkach zabudowy (pkt 3), ale nie ma decyzji o lokalizacji inwestycji celu publicznego.

2. Jednak z uwagi na zbliżony charakter decyzji o warunkach zabudowy i decyzji o lokalizacji inwestycji celu publicznego, a także uwzględniając, że przepis art. 96 ust. 2 ustawy zawiera otwarty katalog decyzji, we wspomnianym przepisie jest także mowa o decyzji o lokalizacji inwestycji celu publicznego.

3. Innymi słowy, choć decyzja o lokalizacji inwestycji celu publicznego nie została wymieniona w art. 72 ust. 1 w zw. z art. 96 ust. 2 ustawy, niewątpliwie **należy ją ocenić jako decyzję wymaganą** przed rozpoczęciem realizacji przedsięwzięcia, a zatem decyzję, o której wspomina regulacja art. 96 ust. 1 ustawy.

INWESTYCJA CELU PUBLICZNEGO

Art. 2 PZP

5) "**inwestycja celu publicznego**" - należy przez to rozumieć działania o znaczeniu lokalnym (gminnym) i ponadlokalnym (powiatowym, wojewódzkim i krajowym), a także krajowym (obejmującym również inwestycje międzynarodowe i ponadregionalne), oraz metropolitalnym (obejmującym obszar metropolitalny) bez względu na status podmiotu podejmującego te działania oraz źródła ich finansowania, stanowiące realizację celów, o których mowa w art. 6 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz.U. z 2023 r. poz. 344);

INWESTYCJA CELU PUBLICZNEGO

Art. 6 ustawy o GN

Celami publicznymi w rozumieniu ustawy są:

- 3) **budowa i utrzymywanie publicznych urządzeń** służących do zaopatrzenia ludności w wodę, gromadzenia, przesyłania, oczyszczania i odprowadzania ścieków oraz odzysku i unieszkodliwiania odpadów, w tym ich składowania;
- 4) budowa oraz utrzymywanie obiektów i urządzeń służących ochronie środowiska, zbiorników i innych urządzeń wodnych służących zaopatrzeniu w wodę, regulacji przepływów i ochronie przed powodzią, a także regulacja i utrzymywanie wód oraz urządzeń melioracji wodnych, będących własnością Skarbu Państwa lub jednostek samorządu terytorialnego;

1

DUOŚ

W oparciu o
miejscowy plan
zagospodarowania
przestrzennego

PROCEDURA OCENY STRATEGICZNEJ

Projekty dokumentów podlegające
procedurze (art.46) -

1

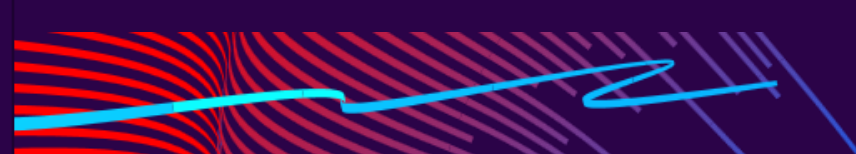
- koncepcja przestrzennego zagospodarowania kraju,
- studia i plany zagospodarowania przestrzennego
- **koncepcja rozwoju kraju**, strategia rozwoju, program, polityka publiczna i dokument programowy

N

wyznaczające ramy dla późniejszej realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko



Ustawa z dnia 6 grudnia 2006 r.
o zasadach prowadzenia
polityki rozwoju



DUOŚ

W oparciu o
„DECYZJĘ
LOKALIZACYJNĄ”

realizacja "PRZEDSIĘWZIĘCIA"

ART.71.2

mogącego znacząco
oddziaływać na środowisko

jest dopuszczalna wyłącznie po uzyskaniu

decyzji

**o środowiskowych
uwarunkowaniach**

(realizacji przedsięwzięcia)



DUOŚ

W oparciu o
„DECYZJĘ
LOKALIZACYJNĄ”

przedsięwzięcia MOGĄCE ZNACZĄCO ODDZIAŁYWAĆ NA ŚRODOWISKO

DWA RODZAJE (art. 59) –

- mogące zawsze znacząco oddziaływać –
procedura ooś obligatoryjna
(§ 2.1 rozporządzenia – 53 grupy)
„przedsięwzięcia kwalifikowane”
- mogące potencjalnie znacząco oddziaływać –
procedura fakultatywna : obowiązek może być
nałożony (§ 3.1 rozporządzenia – 108 grup)
„przedsięwzięcia fakultatywne”



DUOŚ

W oparciu o
„DECYZJĘ
LOKALIZACYJNĄ”

przedsięwzięcia
**MOGĄCE POTENCJALNIE
ZNACZĄCO ODDZIAŁYWAĆ
NA ŚRODOWISKO**

Art. 63.1 Obowiązek przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko, stwierdza **postanowieniem** organ właściwy do wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach uwzględniając łącznie



kryteria kwalifikowania-
art.63.1 ustawy

screening



BUDOWA

Art. 81 PrBud.

1. Do podstawowych obowiązków organów administracji architektoniczno-budowlanej i nadzoru budowlanego należy:

1) nadzór i kontrola nad przestrzeganiem przepisów prawa budowlanego, a w szczególności:

a) zgodności zagospodarowania terenu z miejscowymi planami zagospodarowania przestrzennego oraz **wymaganiami ochrony środowiska,**

DECYZJA ŚRODOWISKOWA A DECYZJE REALIZACYJNE

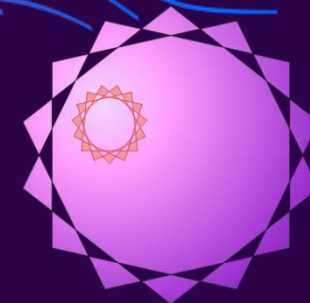
DUOŚ

MOG WIAŻĄCA DECYZJI O Ś.U.

Art. 86 DUOŚ

Decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach wiąże organy:

- 1) wydające decyzje określające warunki korzystania ze środowiska w zakresie, w jakim ma być uwzględniona przy wydawaniu tych decyzji;
- 2) wydające decyzje, o których mowa w art. 72 ust. 1;
- 3) przyjmujące zgłoszenia, o których mowa w art. 72 ust. 1a.



DECYZJA ŚRODOWISKOWA A DECYZJE REALIZACYJNE

DUOŚ

DECYZJA O Ś.U. A DECYZJE Z art.72.1 DUOŚ

- decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach - załącznik do wniosku o wydanie decyzji, o której mowa w art.72.1;
- wniosek - nie później niż przed upływem 6 lat od dnia, w którym decyzja o ś.u. stała się ostateczna,
- termin € 10 lat -
 - o ile zainteresowany otrzymał przed upływem terminu podstawowego stanowisko właściwego organu, że aktualne są warunki realizacji przedsięwzięcia określone w decyzji ś.u. (postanowienie – art. 72.4)

DECYZJA ŚRODOWISKOWA A DECYZJE REALIZACYJNE

DUOŚ

„JEDNOŚĆ” DECYZJI O Ś.U. (art.72.5.5a DUOŚ)

- W okresie ważności decyzji dla danego przedsięwzięcia wydaje się jedną decyzję
- Jedna decyzja o ś.u., gdy dla danego przedsięwzięcia jest wymagane uzyskanie więcej niż jednej z decyzji
- Jedna decyzja o ś.u., gdy wnioskodawca uzyskuje odrębnie decyzje dla poszczególnych etapów realizacji przedsięwzięcia
- Jedna decyzja dla obiektu energetyki jądrowej



DECYZJE REALIZACYJNE NA ETAPIE BUDOWY

(w szczególności)



DUOŚ

- decyzja o pozwoleniu na budowę, ● decyzja o zatwierdzeniu projektu zagospodarowania działki lub terenu lub projektu architektoniczno-budowlanego oraz ● decyzja o pozwoleniu na wznowienie robót budowlanych - wydawane na podstawie ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. - Prawo budowlane
- decyzja o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej - wydawana na podstawie ustawy z dnia 10 kwietnia 2003 r. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 162)
- decyzja o pozwoleniu na budowę linii kolejowej (art. 9ac) wraz z decyzją o ustaleniu lokalizacji linii kolejowej (art. 9o) - wydawane na podstawie ustawy z dnia 28 marca 2003 r. o transporcie kolejowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 602)

Art. 29

Decyzji o pozwoleniu na budowę wymagają przedsięwzięcia, które wymagają przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko, oraz przedsięwzięcia wymagające przeprowadzenia oceny oddziaływania na obszar Natura 2000, zgodnie z art. 59 ustawy *DUOŚ*...

Art. 32

Decyzja o pozwoleniu na budowę lub rozbiórkę obiektu budowlanego może być wydana po uprzednim:

1) przeprowadzeniu oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko albo oceny oddziaływania przedsięwzięcia na obszar Natura 2000, jeżeli jest ona wymagana przepisami ustawy *DUOŚ*...

Art. 35

1. Przed wydaniem decyzji o pozwoleniu na budowę lub odrębnej decyzji o zatwierdzeniu projektu zagospodarowania działki lub terenu oraz projektu architektoniczno-budowlanego organ administracji architektoniczno-budowlanej sprawdza:

1) zgodność projektu zagospodarowania działki lub terenu oraz projektu architektoniczno-budowlanego z:

a) ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego i innymi aktami prawa miejscowego albo decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu w przypadku braku miejscowego planu,

b) **wymaganiami ochrony środowiska**, w szczególności określonymi w decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, o której mowa w art. 71 ust. 1 ustawy *DUOŚ*...

Art. 35

3a. Do postępowania w sprawie wydania decyzji o pozwoleniu na budowę, poprzedzonej decyzją o środowiskowych uwarunkowaniach, stosuje się przepis **art. 86f ust. 6** ustawy *DUOŚ* (*wstrzymanie wykonania decyzji środow.*)...

Art. 71

1. Przez **zmianę sposobu użytkowania obiektu budowlanego** lub jego części rozumie się w szczególności:

2) podjęcie bądź zaniechanie w obiekcie budowlanym lub jego części **działalności zmieniającej warunki**: bezpieczeństwa pożarowego, powodziowego, pracy, zdrowotne, higieniczno-sanitarne, **ochrony środowiska** bądź wielkość lub układ obciążeń;

3) podjęcie w obiekcie budowlanym lub jego części **działalności zaliczanej do przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko** w rozumieniu ustawy *DUOŚ*...

N

SZCZEGÓLNA KONTROLA WYKONANIA DECYZJI o Ś.U. I JEJ WYMAGAŃ

**ODWOŁANIA I SKARGI
NA PODST. ART. 86g D.U.O.Ś.**



ODWOŁANIA I SKARGI NA PODST. art. 86g D.U.O.Ś.

- Forma kontroli zgodności „**zezwoleń na inwestycję**” z wymaganiami decyzji środowiskowej
- „**Zezwolenie na inwestycję**” – decyzje, o których mowa w art. 72 ust. 1 pkt 1, 2, 4-6, 8-10, 14, 17, 18, 20, 21, 23 lub 26 d.u.o.ś. (art. 86f ust. 5)

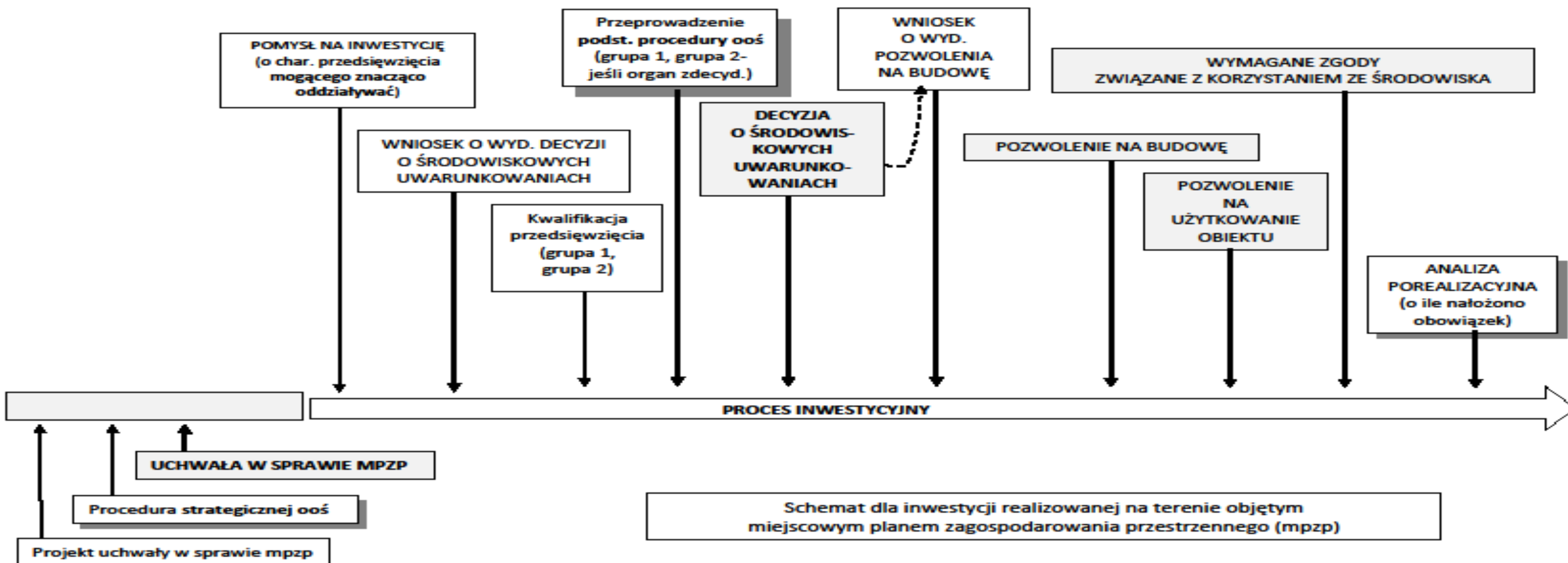
(praktycznie decyzje realizacyjne poza zgodami lokalizacyjnymi)

SCHEMATY PROCEDUR INWESTYCYJNYCH



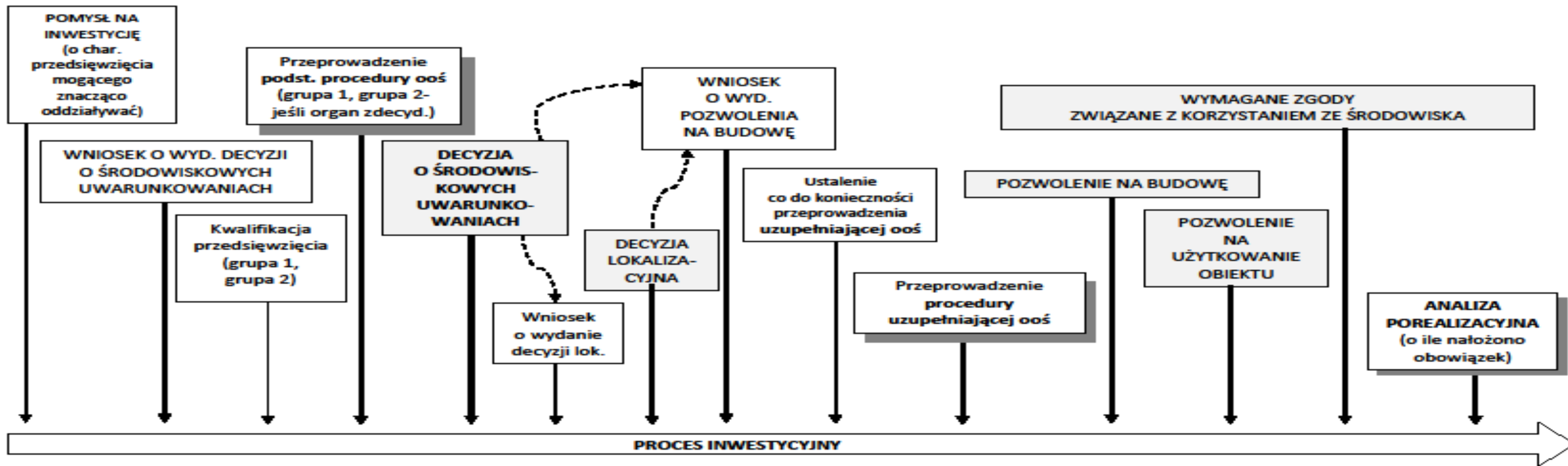
INWESTYCJA Z MPZP

Procedury oceny oddziaływania na środowisko w procesie inwestycyjnym



INWESTYCJA BEZ MPZP

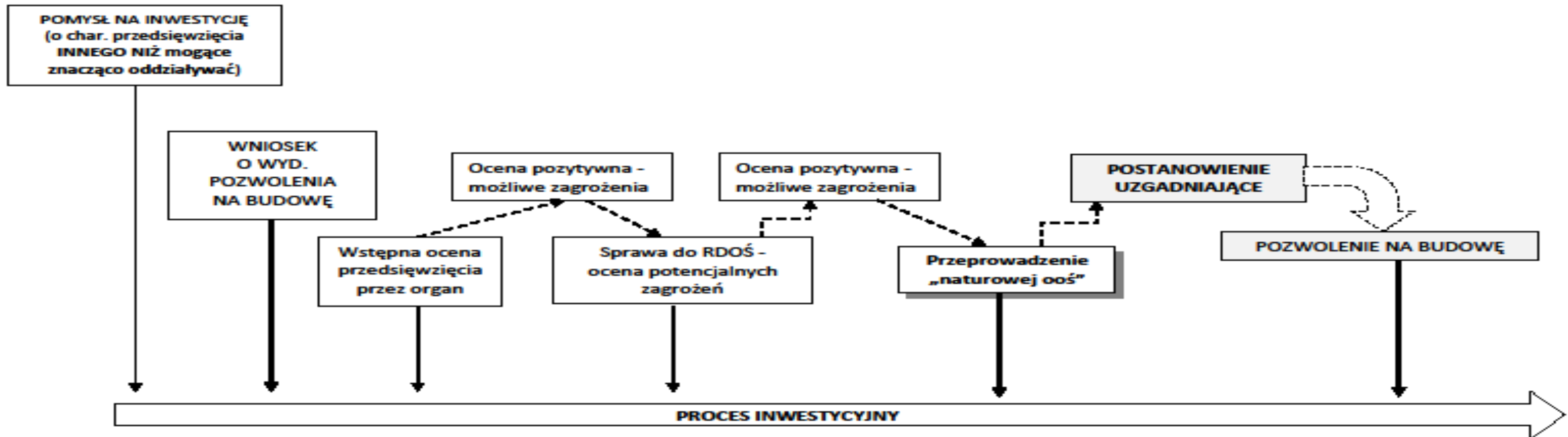
Procedury oceny oddziaływania na środowisko w procesie inwestycyjnym



Schemat dla inwestycji realizowanej na terenie nieposiadającym miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego

INWESTYCJA NIEBĘDĄCA PRZEDSIĘWZIĘCIEM MOGĄCYM ZNACZĄCO ODDZIAŁYWAĆ

Procedury oceny oddziaływania na środowisko w procesie inwestycyjnym – OCENA „NATUROWA”



ODDAWANIE DO UŻYTKOWANIA





WYMAGANIA FORMALNE

OBOWIĄZEK UZYSKANIA OKREŚLONYCH ZGÓD ADMINISTRACYJNYCH –

- ✿ decyzja o pozwoleniu na użytkowanie
- ✿ „zgody środowiskowe” –
 - związane z gospodarowaniem odpadami
 - związane z emisją do środowiska



POZWOLENIE NA UŻYTKOWANIE OBIEKTU BUDOWLANEGO

PrBud

Art. 55

1. Przed przystąpieniem do użytkowania obiektu budowlanego należy uzyskać decyzję o pozwoleniu na użytkowanie, jeżeli:

1) na budowę obiektu budowlanego jest wymagane pozwolenie na budowę i jest on zaliczony do kategorii: *(wymienionych w przepisach, m.in. budynki przemysłowe, obiekty magazynowe, składowiska odpadów)*

Art. 56. [Zawiadomienie PIS i PSP o zakończeniu budowy obiektu budowlanego i zamiarze przystąpienia do jego użytkowania]

Art. 57. [Załączniki do zawiadomienia o zakończeniu budowy obiektu budowlanego lub wniosku o udzielenie pozwolenia na użytkowanie]

POZWOLENIE NA UŻYTKOWANIE OBIEKTU BUDOWLANEGO

PrBud

Art. 59

1. Organ nadzoru budowlanego wydaje decyzję w sprawie pozwolenia na użytkowanie obiektu budowlanego po przeprowadzeniu **obowiązkowej kontroli**, o której mowa w art. 59a.

Art. 59a

1. Organ nadzoru budowlanego przeprowadza, na wezwanie inwestora, obowiązkową kontrolę budowy w zakresie jej zgodności z ustaleniami i warunkami określonymi w decyzji o pozwoleniu na budowę oraz z projektem budowlanym.

Art. 59h. [Wyłączenie możliwości stwierdzenia nieważności decyzji o pozwoleniu na użytkowanie ze względu na upływ czasu – 5 lat od uzyskania statusu decyzji ostatecznej]

Rozdz. 5d [Obowiązek założenia i prowadzenia **książki obiektu budowlanego**]

UO

Zezwolenia na gospodarowanie odpadami



Art.41

- **1. Prowadzenie zbierania odpadów i prowadzenie przetwarzania odpadów wymaga uzyskania zezwolenia.**
- **2. Zezwolenie na zbieranie odpadów i zezwolenie na przetwarzanie odpadów wydaje, w drodze decyzji, organ właściwy odpowiednio ze względu na miejsce zbierania lub przetwarzania odpadów. (marszałek, starosta, r.d.o.ś. – art.41.3)**

UO

Zezwolenia – wstępna kontrola (art. 41a)

1. ● Zezwolenie na zbieranie odpadów, ● zezwolenie na przetwarzanie odpadów oraz ● pozwolenie na wytwarzanie odpadów uwzględniające zbieranie lub przetwarzanie odpadów ● **są wydawane po przeprowadzeniu przez wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska**, z udziałem przedstawiciela właściwego organu, **kontroli instalacji lub jej części**, obiektu budowlanego lub jego części lub miejsc magazynowania odpadów, w których ma być prowadzone przetwarzanie odpadów lub zbieranie odpadów, w zakresie ● spełniania wymagań określonych w przepisach ochrony środowiska.

UO

Zezwolenia – wstępna kontrola (art. 41a)

1a. ● Zezwolenie na zbieranie odpadów, ● zezwolenie na przetwarzanie odpadów oraz ● pozwolenie na wytwarzanie odpadów uwzględniające zbieranie lub przetwarzanie odpadów ● są wydawane po przeprowadzeniu przez **komendanta powiatowego (miejskiego) Państwowej Straży Pożarnej kontroli instalacji lub jej części**, obiektu budowlanego lub jego części lub miejsc magazynowania odpadów, w których ma być prowadzone przetwarzanie odpadów lub zbieranie odpadów, w zakresie **spełniania wymagań określonych** w ● przepisach dotyczących ochrony przeciwpożarowej oraz w zakresie **zgodności z** ● warunkami ochrony przeciwpożarowej, o których mowa w operacji przeciwpożarowym, o którym mowa w art. 42 ust. 4b pkt 1, oraz w *uzgodnieniu*.

UO

Zezwolenia – wstępna kontrola (art. 41a)

6. W przypadku **istotnej zmiany** zezwolenia na zbieranie odpadów, zezwolenia na przetwarzanie odpadów lub pozwolenia na wytworzenie odpadów uwzględniającego zbieranie lub przetwarzanie odpadów stosuje się przepisy ust. 1-5a.

Do kontroli, o której mowa w ust. 1, 1a i 6, nie stosuje się art. 48 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. - Prawo przedsiębiorców (*obowiązek uprzedniego zawiadomienia*)

UO

Odmowa wydania zezwolenia

Art.46 –

- 1. Właściwy organ odmawia wydania zezwolenia na zbieranie odpadów lub zezwolenia na przetwarzanie odpadów, w przypadku gdy zamierzony sposób gospodarowania odpadami:
 - mógłby powodować zagrożenie dla życia lub zdrowia ludzi lub dla środowiska;
 - jest niezgodny z planami gospodarki odpadami;
 - jest niezgodny z przepisami prawa, **w tym prawa miejscowego.**

Odmowa wydania zezwolenia – nowe przesłanki

Art.46 –

- ust. 1a,b – karencja (10 lat) po decyzji cofającej zezwolenie (zmiana precyzująca treść przepisu ust.1b)
- ust. 1c - ukaranie prawomocnym wyrokiem sądu za przestępstwa przeciwko środowisku lub przestępstwo spowodowania powszechnego niebezpieczeństwa dla życia lub zdrowia
- ust. 1d - orzeczenie kary pieniężnej za przestępstwa przeciwko środowisku na podstawie przepisów ustawy z dnia 28 października 2002 r. o odpowiedzialności podmiotów zbiorowych...

Odmowa wydania zezwolenia – nowe przesłanki

Art.46 –

- ust. 1e – trzykrotne skazanie prawomocnym wyrokiem sądu lub nałożenie grzywny w drodze mandatu karnego za określone wykroczenia z ustawy o odpadach (zmiana precyzująca treść przepisu)
- ust. 1f - na terenie, którego wniosek dotyczy, **nie ma** instalacji, obiektu budowlanego lub jego części, wskazanych we wniosku o wydanie zezwolenia na gospodarowanie odpadami

UO

Odmowa wydania zezwolenia

Art.46

3. Marszałek województwa odmawia wydania zezwolenia na przetwarzanie odpadów lub pozwolenia zintegrowanego, w przypadku gdy regionalna instalacja do przetwarzania odpadów komunalnych lub ponadregionalna spalarnia odpadów komunalnych nie spełnia wymagań ochrony środowiska lub wymagań określonych dla takiej instalacji.

3. Marszałek województwa odmawia wydania zezwolenia na przetwarzanie odpadów lub pozwolenia zintegrowanego, w przypadku gdy **instalacja komunalna** nie spełnia wymagań ochrony środowiska lub wymagań określonych dla takiej instalacji.



ADMINISTRACYJNE ZGODY NA GOSPODAROWANIE ODPADAMI

Zezwolenia –

*problem decyzji o
środowiskowych
uwarunkowaniach*

Art. 72 ust. 1 (ustawa d.u.o.ś.)

1. Wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach następuje przed uzyskaniem: ...

21) zezwolenia na zbieranie odpadów, na przetwarzanie odpadów i zezwolenia na zbieranie i przetwarzanie odpadów

Art. 42 (ustawa o odpadach)

~~4. Do wniosków, o których mowa w ust. 1 i 2, dołącza się decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach, o której mowa w art. 71 (ustawy d.u.o.ś.), **o ile jest wymagana.**~~

Przepis skreślony od 01.01.2017, ale obowiązuje art. 72.3 ustawy d.u.o.ś.

Decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach dołącza się do wniosku o wydanie decyzji, o których mowa w ust. 1, oraz zgłoszenia, o którym mowa w ust. 1a. Złożenie wniosku lub dokonanie zgłoszenia następuje w terminie 6 lat od dnia, w którym decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach stała się ostateczna...

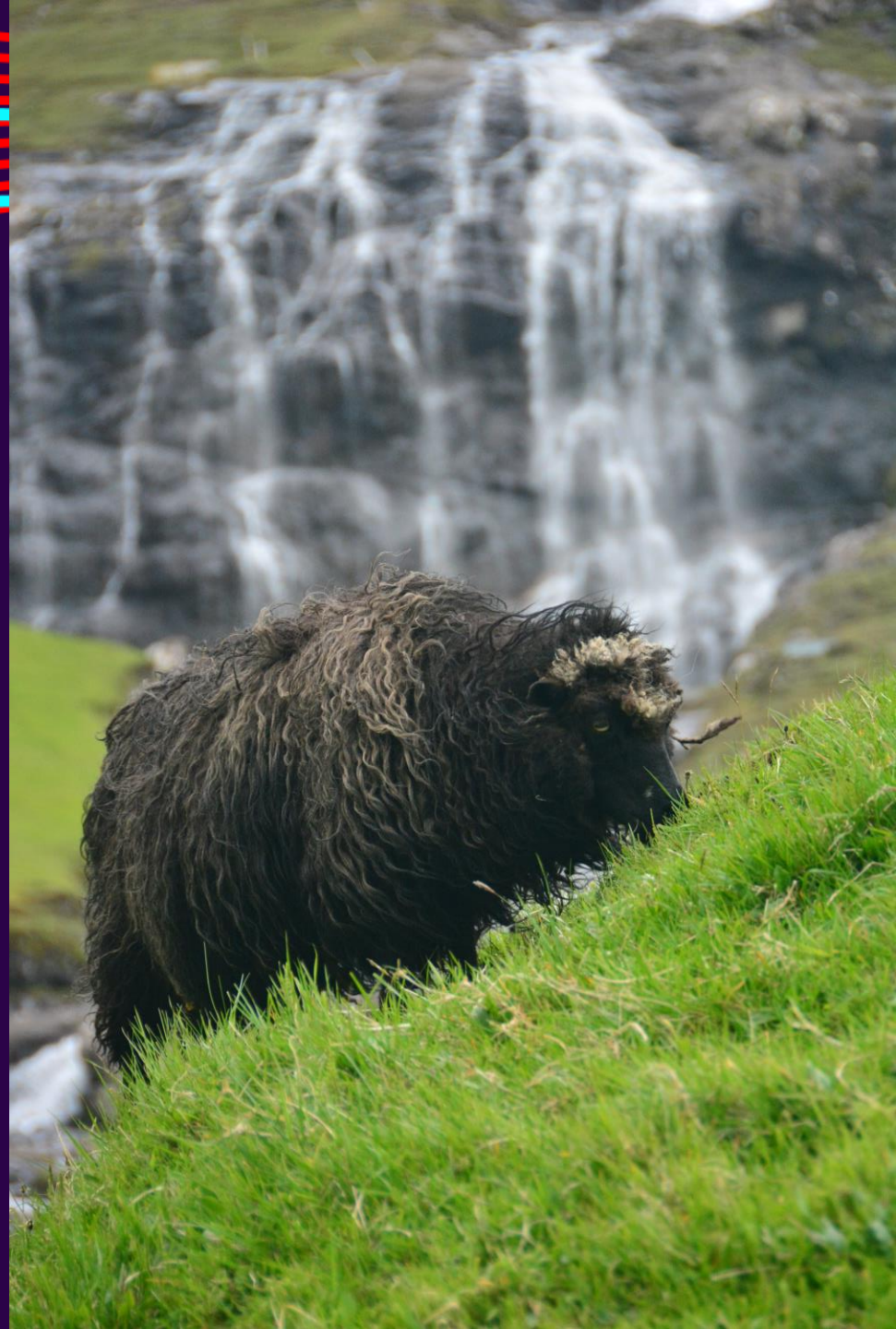


WYMAGANIA EMISYJNE

OBOWIĄZEK UZYSKANIA OKREŚLONYCH ZGÓD ADMINISTRACYJNYCH –

- ✿ **decyzja o pozwoleniu emisyjnym (pozwolenia sektorowe)**

- ✿ **w określonych przypadkach pozwolenie zintegrowane**

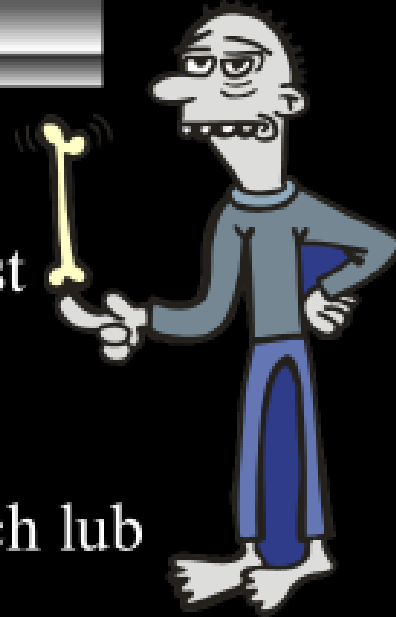


Pozwolenie na wytwarzanie odpadów

Art.180a ustawy P.o.ś.

Pozwolenie na wytwarzanie odpadów jest wymagane do wytwarzania odpadów:

- 1) o masie powyżej 1 Mg rocznie – w przypadku odpadów niebezpiecznych lub
- 2) o masie powyżej 5000 Mg rocznie – w przypadku odpadów innych niż niebezpieczne.



POŚ

Sektorowe pozwolenie emisyjne

POZWOLENIE ZINTEGROWANE

ŁĄCZENIE DECYZJI EMISYJNEJ I ZEZWOLENIOWEJ

Art. 202 ustawy P.o.ś.

4. W pozwoleniu zintegrowanym określa się **warunki wytwarzania** i **sposoby postępowania z odpadami** na zasadach określonych w przepisach ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach, niezależnie od tego, czy dla instalacji wymagane byłoby uzyskanie pozwolenia na wytwarzanie odpadów.

PODSUMOWANIE

- Decyzje administracyjne w procesie inwestycyjnym są **gwarancją** uwzględnienia kwestii środowiskowych dla określenia wymagań, jakie z tego punktu widzenia powinna spełniać inwestycja oraz efektów, jakie powinna przynieść.
- Gwarancje te mają charakter formalny, wymagają ich rzeczywistego **egzekwowania**.



DZIĘKUJĘ



prof.dr hab. Marek Górski

Uniwersytet Szczeciński

Wydział Prawa i Administracji