



Narodowy Fundusz
Ochrony Środowiska
i Gospodarki Wodnej



Odwołania i skargi w procesie inwestycyjnym

r.pr. Joanna Kostrzewska
Maciej Kiełbus

DLACZEGO MY?



Narodowy Fundusz
Ochrony Środowiska
i Gospodarki Wodnej

SAMORZĄD

BIZNES



ZRZECZENIE SIĘ ODWOŁANIA



Narodowy Fundusz
Ochrony Środowiska
i Gospodarki Wodnej

OBECNIE:

W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję.

UCHWALONE ZMIANY [OD 12-05-2023]:

Przed upływem terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję.



ZRZECZENIE SIĘ ODWOŁANIA

Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej

oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania

przez ostatnią ze stron postępowania,

decyzja staje się ostateczna i prawomocna.



Decyzji, od której służy odwołanie, **może być nadany rygor natychmiastowej wykonalności**, gdy jest to niezbędne ze względu na ochronę zdrowia lub życia ludzkiego albo dla zabezpieczenia gospodarstwa narodowego przed ciężkimi stratami bądź też ze względu na inny interes społeczny lub wyjątkowo ważny interes strony. W tym ostatnim przypadku organ administracji publicznej może w drodze postanowienia zażądać od strony stosownego zabezpieczenia.

Rygor natychmiastowej wykonalności **może być nadany decyzji również po jej wydaniu**. W tym przypadku organ wydaje postanowienie, na które służy stronie zażalenie.

Organ odwoławczy **może** w uzasadnionych przypadkach wstrzymać natychmiastowe wykonanie decyzji.



ODWOŁANIA



Narodowy Fundusz
Ochrony Środowiska
i Gospodarki Wodnej

Od decyzji wydanej w pierwszej instancji służy stronie **odwołanie** tylko do jednej instancji.

Odwołanie **nie wymaga szczegółowego uzasadnienia**. Wystarczy, jeżeli z odwołania wynika, że strona nie jest zadowolona z wydanej decyzji. Przepisy szczególne mogą ustalać inne wymogi co do treści odwołania.

Wniesienie odwołania w terminie **wstrzymuje wykonanie** decyzji.



ODWOŁANIA



Narodowy Fundusz
Ochrony Środowiska
i Gospodarki Wodnej

Jeżeli odwołanie wniosły wszystkie strony, a organ administracji publicznej, który wydał decyzję, uzna, że to odwołanie zasługuje w całości na uwzględnienie, **może** wydać nową decyzję, w której uchyli lub zmieni zaskarżoną decyzję.

Przepis ten stosuje się także w przypadku, gdy odwołanie wniosła jedna ze stron, a pozostałe **strony wyraziły zgodę** na uchylenie lub zmianę decyzji zgodnie z żądaniem odwołania.



POSTĘPOWANIE ODWOŁAWCZE



Narodowy Fundusz
Ochrony Środowiska
i Gospodarki Wodnej

Organ odwoławczy może przeprowadzić na żądanie strony lub z urzędu dodatkowe postępowanie w celu uzupełnienia dowodów i materiałów w sprawie albo zlecić przeprowadzenie tego postępowania organowi, który wydał decyzję.



POSTĘPOWANIE ODWOŁAWCZE



Narodowy Fundusz
Ochrony Środowiska
i Gospodarki Wodnej

Jeżeli decyzja została wydana z naruszeniem przepisów postępowania, a konieczny do wyjaśnienia zakres sprawy ma istotny wpływ na jej rozstrzygnięcie, **na zgodny wniosek wszystkich stron** zawarty w odwołaniu, organ odwoławczy przeprowadza postępowanie wyjaśniające w zakresie niezbędnym do rozstrzygnięcia sprawy. Jeżeli przyczyni się to do przyspieszenia postępowania, organ odwoławczy może zlecić przeprowadzenie określonych czynności postępowania wyjaśniającego organowi, który wydał decyzję.

Powyższy przepis stosuje się także w przypadku, gdy **jedna ze stron zawarła w odwołaniu wniosek** o przeprowadzenie przez organ odwoławczy postępowania wyjaśniającego w zakresie niezbędnym do rozstrzygnięcia sprawy, a pozostałe strony wyraziły na to zgodę w terminie czternastu dni od dnia doręczenia im zawiadomienia o wniesieniu odwołania, zawierającego wniosek o przeprowadzenie przez organ odwoławczy postępowania wyjaśniającego w zakresie niezbędnym do rozstrzygnięcia sprawy.

Powyższych przepisów **nie stosuje się**, jeżeli przeprowadzenie przez organ odwoławczy postępowania wyjaśniającego w zakresie niezbędnym do rozstrzygnięcia sprawy byłoby nadmiernie utrudnione.



ORGAN ODWOŁAWCZY WYDAJE DECYZJĘ, W KTÓREJ:

utrzymuje w mocy zaskarżoną decyzję

uchyla zaskarżoną decyzję w całości albo w części i w tym zakresie orzeka co do istoty sprawy albo uchylając tę decyzję - umarza postępowanie pierwszej instancji w całości albo w części,

umarza postępowanie odwoławcze

uchyla zaskarżoną decyzję w całości i przekazują sprawę do ponownego rozpatrzenia organowi pierwszej instancji, gdy decyzja ta została wydana z naruszeniem przepisów postępowania, a konieczny do wyjaśnienia zakres sprawy ma istotny wpływ na jej rozstrzygnięcie

Jeżeli przepisy przewidują wydanie decyzji na blankiecie urzędowym, w tym za pomocą środków komunikacji elektronicznej, a istnieją podstawy do zmiany zaskarżonej decyzji, organ odwoławczy uchyla decyzję i zobowiązuje organ pierwszej instancji do wydania decyzji o określonej treści

przekazując sprawę, organ ten powinien wskazać, jakie okoliczności należy wziąć pod uwagę przy ponownym rozpatrzeniu sprawy

Jeżeli organ pierwszej instancji dokonał w zaskarżonej decyzji błędnej wykładni przepisów prawa, które mogą znaleźć zastosowanie w sprawie, organ odwoławczy określa także **WYTYCZNE W ZAKRESIE WYKŁADNI TYCH PRZEPISÓW**

Ww. trybu **NIE STOSUJE SIĘ** w przypadkach, o których mowa w art. 136 § 2 lub 3 [*uzupełniająca postępowanie dowodowe*]
Organ odwoławczy po przeprowadzeniu postępowania wyjaśniającego w zakresie niezbędnym do rozstrzygnięcia sprawy wydaje decyzję

SPRZECIW



Narodowy Fundusz
Ochrony Środowiska
i Gospodarki Wodnej

Od decyzji, o której mowa w art. 138 § 2 KPA [DECYZJA KASATORYJNA], **skarga nie przysługuje**, jednakże strona niezadowolona z treści decyzji może **wnieść od niej sprzeciw**.

Sprzeciw od decyzji wnosi się w terminie **czternastu dni** od dnia doręczenia skarżącemu decyzji.

Organ przekazuje sprzeciw od decyzji sądowi wraz z kompletnymi i uporządkowanymi aktami sprawy w terminie **czternastu dni** od dnia jego otrzymania.

Sąd rozpoznaje sprzeciw od decyzji na posiedzeniu niejawnym w terminie **trzydziestu dni** od dnia wpływu sprzeciwu od decyzji.

Rozpoznając sprzeciw od decyzji, **sąd ocenia jedynie istnienie przesłanek do wydania decyzji, o której mowa w art. 138 § 2 KPA.**



SPRZECIW

Sąd, uwzględniając sprzeciw od decyzji, **uchyla decyzję w całości**, jeżeli stwierdzi naruszenie art. 138 § 2 KPA. Sąd może ponadto orzec z urzędu albo na wniosek strony o wymierzeniu organowi grzywny w wysokości określonej w art. 154 § 6.

W przypadku nieuwzględnienia sprzeciwu od decyzji sąd **oddala sprzeciw**.

Od wyroku uwzględniającego sprzeciw **nie przysługuje środek odwoławczy**, z tym że na zawarte w wyroku postanowienie w przedmiocie grzywny przysługuje zażalenie.

Naczelny Sąd Administracyjny rozpoznaje skargę kasacyjną od wyroku wojewódzkiego sądu administracyjnego oddalającego sprzeciw od decyzji w terminie **trzydziestu dni** od dnia wpływu.



SKARGA

Uprawnionym do wniesienia skargi jest każdy, kto ma w tym interes prawny,

prokurator, Rzecznik Praw Obywatelskich, Rzecznik Praw Dziecka oraz

organizacja społeczna w zakresie jej statutowej działalności, w sprawach dotyczących interesów prawnych innych osób, jeżeli brała udział w postępowaniu administracyjnym.

Skargi nie może wnieść organ I instancji, ani jednostka samorządu terytorialnego, na której rzecz działa.



SKARGA

Skarga powinna czynić zadość wymaganiom pisma w postępowaniu sądowym, a ponadto zawierać:

- 1) wskazanie zaskarżonej decyzji, postanowienia, innego aktu lub czynności;
- 2) oznaczenie organu, którego działania, bezczynności lub przewlekłego prowadzenia postępowania skarga dotyczy;
- 3) określenie naruszenia prawa lub interesu prawnego.



Skarga nie musi zawierać zarzutów ani ich uzasadnienia.

SKARGA



Narodowy Fundusz
Ochrony Środowiska
i Gospodarki Wodnej

Organ, którego działanie, bezczynność lub przewlekłe prowadzenie postępowania zaskarżono, **może** w zakresie swojej właściwości uwzględnić skargę w całości w terminie trzydziestu dni od dnia jej otrzymania.

W przypadku skargi na decyzję, uwzględniając skargę w całości, organ uchyla zaskarżoną decyzję i **wydaje nową decyzję.**

Uwzględniając skargę, organ stwierdza jednocześnie, czy działanie, bezczynność lub przewlekłe prowadzenie postępowania miały miejsce bez podstawy prawnej albo z rażącym naruszeniem prawa. Przepis § 2 stosuje się odpowiednio.



SKARGA



Narodowy Fundusz
Ochrony Środowiska
i Gospodarki Wodnej

Wniesienie skargi nie wstrzymuje wykonania aktu lub czynności.

W razie wniesienia skargi na decyzję lub postanowienie **organ**, który wydał decyzję lub postanowienie, **może wstrzymać**, z urzędu lub na wniosek skarżącego, ich wykonanie w całości lub w części, chyba że zachodzą przesłanki, od których w postępowaniu administracyjnym uzależnione jest nadanie decyzji lub postanowieniu rygoru natychmiastowej wykonalności albo, gdy ustawa szczególna wyłącza wstrzymanie ich wykonania;

Po przekazaniu sądowi skargi **sąd może** na wniosek skarżącego wydać postanowienie o wstrzymaniu wykonania w całości lub w części decyzji lub postanowienia, jeżeli zachodzi niebezpieczeństwo wyrządzenia znacznej szkody lub spowodowania trudnych do odwrócenia skutków, (...), chyba że ustawa szczególna wyłącza wstrzymanie ich wykonania.

Odmowa wstrzymania wykonania aktu lub czynności przez organ nie pozbawia skarżącego złożenia wniosku do sądu. Dotyczy to także aktów wydanych lub podjętych we wszystkich postępowaniach prowadzonych w granicach tej samej sprawy.



WYROK WSA

Sąd rozstrzyga **w granicach danej sprawy**

nie będąc jednak związany zarzutami i wnioskami skargi oraz powołaną podstawą prawną (...)

Sąd nie może wydać orzeczenia na niekorzyść skarżącego, chyba że stwierdzi naruszenie prawa skutkujące stwierdzeniem nieważności zaskarżonego aktu lub czynności.

Sąd stosuje przewidziane ustawą środki w celu usunięcia naruszenia prawa w stosunku do aktów lub czynności wydanych lub podjętych we wszystkich postępowaniach prowadzonych w granicach sprawy, której dotyczy skarga, jeżeli jest to niezbędne dla końcowego jej załatwienia.



WYROK WSA

Sąd uwzględniając skargę na decyzję lub postanowienie:

1) uchyla decyzję lub postanowienie w całości albo w części, jeżeli stwierdzi:

- a) naruszenie prawa materialnego, które miało wpływ na wynik sprawy,
- b) naruszenie prawa dające podstawę do wznowienia postępowania administracyjnego,
- c) inne naruszenie przepisów postępowania, jeżeli mogło ono mieć istotny wpływ na wynik sprawy;

2) stwierdza nieważność decyzji lub postanowienia w całości lub w części, jeżeli zachodzą przyczyny określone w art. 156 Kodeksu postępowania administracyjnego lub w innych przepisach;

3) stwierdza wydanie decyzji lub postanowienia z naruszeniem prawa, jeżeli zachodzą przyczyny określone w Kodeksie postępowania administracyjnego lub w innych przepisach.

W razie uwzględnienia skargi na akt lub czynność, nie wywołują one skutków prawnych do chwili uprawomocnienia się wyroku, chyba że sąd postanowi inaczej.



WYROK WSA



Narodowy Fundusz
Ochrony Środowiska
i Gospodarki Wodnej

Ocena prawna i wskazania co do dalszego postępowania wyrażone w orzeczeniu sądu

wiążą w sprawie organy, których działanie, bezczynność lub przewlekłe prowadzenie postępowania było przedmiotem zaskarżenia, a także sądy,

chyba że przepisy prawa uległy zmianie.



SKARGA KASACYJNA



Narodowy Fundusz
Ochrony Środowiska
i Gospodarki Wodnej

Skargę kasacyjną może wnieść strona, prokurator, Rzecznik Praw Obywatelskich, Rzecznik Małych i Średnich Przedsiębiorców lub Rzecznik Praw Dziecka po doręczeniu im odpisu orzeczenia z uzasadnieniem.

Skargę kasacyjną można oprzeć na następujących podstawach:

- 1) naruszeniu prawa materialnego przez błędną jego wykładnię lub niewłaściwe zastosowanie;
- 2) naruszeniu przepisów postępowania, jeżeli uchybienie to mogło mieć istotny wpływ na wynik sprawy.



SKARGA KASACYJNA



Narodowy Fundusz
Ochrony Środowiska
i Gospodarki Wodnej

Skarga kasacyjna powinna zawierać:

- 1) oznaczenie zaskarżonego orzeczenia ze wskazaniem czy jest ono zaskarżone w całości, czy w części;
- 2) przytoczenie podstaw kasacyjnych i ich uzasadnienie;
- 3) wniosek o uchylenie lub zmianę orzeczenia z oznaczeniem zakresu żądanego uchylenia lub zmiany.



SKARGA KASACYJNA

Naczelny Sąd Administracyjny rozpoznaje sprawę **w granicach skargi kasacyjnej**, bierze jednak z urzędu pod rozwagę nieważność postępowania.

Strony mogą przytaczać nowe uzasadnienie podstaw kasacyjnych.



WYROK NSA



Narodowy Fundusz
Ochrony Środowiska
i Gospodarki Wodnej

Naczelny Sąd Administracyjny w razie uwzględnienia skargi kasacyjnej uchyla zaskarżone orzeczenie w całości lub w części i **przekazuje sprawę do ponownego rozpoznania** sądowi, który wydał orzeczenie, a gdyby sąd ten nie mógł rozpoznać jej w innym składzie innemu sądowi.

Naczelny Sąd Administracyjny w razie uwzględnienia skargi kasacyjnej, uchylając zaskarżone orzeczenie, **rozpoznaje skargę**, jeżeli uzna, że istota sprawy jest dostatecznie wyjaśniona.



PODSUMOWANIE

- 
- **KPA - ZWŁASZCZA ZASADY OGÓLNE - TO PODSTAWA**
 - **NIEZBĘDNA ZGODNOŚĆ MERYTORYCZNA I FORMALNA**
 - **NIEKIEDY NIEZBĘDNE JEST WSPARCIE Z ZEWNĄTRZ**

Dziękujemy za uwagę!

r.pr. Joanna Kostrzewska

joanna.kostrzewska@ziemski.com.pl

501 218 017

www.linkedin.com/in/joannakostrzewska

Maciej Kielbus

maciej.kielbus@ziemski.com.pl

601 832 287

www.linkedin.com/in/maciejkielbus



Narodowy Fundusz
Ochrony Środowiska
i Gospodarki Wodnej